

**Akční plán na podporu**

**hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR**

**aktualizace pro rok 2017**

# Obsah

[1. Obsah 2](#_Toc466900821)

[2. Předmluva 3](#_Toc466900822)

[3. Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství 4](#_Toc466900823)

[4. Implementace opatření Akčního plánu 5](#_Toc466900824)

[5. Hlavní priority vlády ČR 6](#_Toc466900825)

[Prioritní oblasti pro podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti 8](#_Toc466900826)

[1. Udržení hospodářského růstu 8](#_Toc466900827)

[2. Akcelerace potenciálu evropské a zahraniční spolupráce 12](#_Toc466900828)

[3. Příprava na budoucnost 14](#_Toc466900829)

[6. Použité strategie a koncepční materiály 16](#_Toc466900830)

# Předmluva

Plán vychází zejména z již z existujících závazků a prohlášení

Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR (dále jen „Akční plán“) vychází z koaličních závazků, programového prohlášení vlády, požadavků sociálních a hospodářských partnerů.

Cílem tohoto dokumentu není vytvářet novou hospodářskou strategii Vlády ČR, ani nahrazovat předchozí strategie, ale reagovat na aktuální hospodářské potřeby země.

Jde již o druhou aktualizaci Akčního plánu, která vždy reflektuje aktuální ekonomickou a sociální situaci v České republice. Akční plán tak funguje jako zastřešující dokument již třetím rokem.

Koncepce vychází ze  strategických dokumentů vlády a sociálních partnerů

Akční plán vychází z významných strategických a koncepčních materiálů vlády a návrhů opatření pro podporu hospodářského růstu ČR, jež byly již ve spolupráci s podnikatelskými a odborovými organizacemi zpracovány. Vláda tak mimo jiné posiluje vliv sociálních partnerů na realizaci hospodářské politiky.

Závazný plán reformních opatření a důsledná kontrola jeho implementace

Cílem plánu je zajistit, aby uvedená opatření byla co nejrychleji uvedena do života. Opatření mají nelegislativní i legislativní charakter, přičemž ve čtvrtém roce fungování Akčního plánu se předpokládá menší podíl legislativních prací s ohledem na proces parlamentního projednávání. Opatření mají jasně přidělené gestory (případně spolugestory), kteří zajistí, aby realizovaná opatření byla včas   
a dostatečně kvalitně implementována.

Návaznosti na EU fondy

Po dohodě sociálních partnerů se opatření v Akčním plánu pro rok 2017 nevztahují k čerpání evropských prostředků. Platí, že efektivní start čerpání nové programové perspektivy je zcela jednoznačná priorita hospodářské politiky. Řízením a kontrolou čerpání evropských fondů se však zabývají jiné orgány, zejména Rada vlády pro ESIF. Přesto se Akční plán nezbavuje kontroly nad čerpáním evropských prostředků zcela – tam, kde se opatření týkají investic, budou evropské zdroje přirozeně posuzovány společně se zdroji národními.

# Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství

Růst české ekonomiky v roce 2016

*V této části bude vyhodnoceno plnění AP za rok 2016, zejména vývoj objektivních ukazatelů v praxi. Pozornost bude věnována především následujícím indikátorům:*

* *Růst HDP*
* *Výkon průmyslové produkce*
* *Kapitálové výdaje*
* *Čerpání evropských prostředků*
* *Obchod a export*
* *Očekávání podnikatelů*
* *Zaměstnanost*
* *Růst mezd*
* *Spotřeba domácností*

# Implementace opatření Akčního plánu

Nadále se předpokládá vyhodnocování implementace Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR prostřednictvím Porady ekonomických ministrů rozšířené o zástupce sociálních partnerů.

Implementaci Akčního plánu bude v pravidelných čtvrtletních intervalech projednávat rozšířená porada ekonomických ministrů v následujícím složení:

* předseda/předsedkyně vlády
* ministr/ministryně financí
* místopředseda/místopředsedkyně vlády pro vědu, výzkum   
  a inovace
* ministr/ministryně průmyslu a obchodu
* ministr/ministryně pro místní rozvoj
* ministr/ministryně dopravy
* ministr/ministryně zemědělství
* ministr/ministryně práce a sociálních věcí
* ministr/ministryně školství mládeže a tělovýchovy
* zástupci sociálních partnerů – členů RHSD   
  (2 zástupci zaměstnavatelů, 2 zástupci odborů)

Zprávy o plnění budou vycházet z monitorovacích zpráv jednotlivých odpovědných rezortů, rezorty si k nim dle potřeby zřídí pracovní skupiny. Přípravu podkladů pro jednání porady ministrů bude na základě zpráv jednotlivých rezortů připravovat sekretariát PEM. Sekretariát a potřebné administrativní zázemí bude zajišťovat Úřad vlády.

Hlavním cílem zpráv o plnění Akčního plánu bude kontrola naplňování harmonogramu a stanovených kvalitativních a kvantitativních indikátorů a případné návrhy a doporučení vládě ve věci dalšího postupu. Zjednodušením dokumentu a jeho struktury oproti minulému roku dojde také ke zjednodušení hodnocení jeho implementace.

Po projednání rozšířenou poradou ekonomických ministrů a sociálních partnerů budou zprávy o plnění Akčního plánu předkládány k projednání vládě. Na základě těchto zpráv, aktuální situace a konzultačního procesu se sociálními partnery bude Akční plán pravidelně jednou ročně aktualizován.

# Hlavní priority vlády ČR

Efektivní čerpání   
investičních prostředků

Zcela zásadní prioritou vlády je pro rok 2017 co nejefektivnější využití investičních prostředků. To předpokládá na jedné straně mobilizaci a vyhodnocení nástrojů využití domácích zdrojů, ale především akceleraci čerpání evropských prostředků z nového programového období 2014 – 2020. V Akčním plánu jsou proto opatření, která posilují kontrolu nad stavem investičních výdajů a jejich efektivní alokace.

Hospodářství pociťuje   
některé limity dosavadních nástrojů

V průběhu roku 2016 se také začaly naplno ukazovat některé systémové limity dosavadních nástrojů hospodářské politiky. Příliš levná ekonomika a příliš levná práce je do budoucna pro Českou republiku rizikem, jehož důsledkem může být technologické zaostávání, omezená atraktivita pro investory, ztráta pracovních míst a snižování jejich kvality.

Dosavadní růst je příležitost pro modernizaci

Je zřejmé, že aby bylo možné do budoucna udržet růstovou trajektorii, musí česká ekonomika využít pozitivního vývoje v posledních dvou letech jako příležitosti pro svou modernizaci. To bude vyžadovat větší orientaci na aktivní hledání příležitostí v zahraničí, cílenou snahu o zvyšování přidané hodnoty investic, přenos a zvyšování know-how a tím i produktivity. Modernizace je zejména výzva pro sektor malého a středního podnikání.

Výstavba páteřní dopravní sítě patří mezi priority

Jedním z nejvýraznějších problémů, které se na hospodářských výsledcích ČR v roce 2016 podepsaly, je situace ve stavebnictví. Negativně ji ovlivnila zejména příliš pomalá výstavba dopravní infrastruktury. Dlouhodobě je v této oblasti Česká republika mezi evropskými státy jedna z nejméně efektivních, proto musejí pokračovat systémové kroky i manažerská opatření směrem k akceleraci rychlosti výstavby. Dopravní infrastruktura hraje také zásadní roli v regionálním rozvoji a pozitivně ovlivňuje i podnikatelské prostředí. Proto je potřeba položit větší důraz na spojení v rámci evropské páteřní dopravní sítě a na moderní technologie v dopravě.

Nejvýznamnější impuls pro změnu je digitalizace

Jednoznačně nejvýraznějším impulsem pro hospodářskou a průmyslovou modernizaci je proces digitalizace. Česká republika jako země s nejvyšším podílem průmyslu v Evropské unii se potřebuje k digitalizaci postavit aktivně. V roce 2016 byla zpracována iniciativa Průmysl 4.0, která představila hlavní směry působení digitálních technologií v průmyslu. Je ale nutné včas vyhodnotit, jaké změny budou potřeba také v jiných odvětvích, a především ve vzdělávání a na trhu práce, aby digitalizace znamenala maximální hospodářský přínos. Může být také zdrojem významných úspor ve veřejném sektoru a státní správě. Proto je potřeba koordinovaně zpracovat podobné iniciativy ústící do strategického rámce Společnosti 4.0.

Nové nástroje pro modernizaci a podporu vlastního rozvoje

Nové směry rozvoje si přirozeně vyžádají i nové rozvojové nástroje. Česká republika jako čistý příjemce mohla v uplynulých letech využít stovky miliard korun z evropských prostředků a evropské fondy i v roce 2017 zůstanou velkým rozvojovým impulsem pro české hospodářství. Není ale důvod rezignovat na vytváření vlastních zdrojů a forem podpory rozvoje, ať už se jedná o sektorové nebo teritoriální zaměření. Aby byla česká ekonomika konkurenceschopná, potřebuje mít do budoucna nástroje, kterými bude sama podporovat prioritní směry vlastního rozvoje. S jejich přípravou není nutné otálet.

Akční plán zeštíhlel   
a zpřesnil priority

Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti pro rok 2017 také změnil svou strukturu v návaznosti na zkušenosti s jeho fungováním v praxi. To bylo provázeno v několika případech nedodržováním termínů – jako v případě sociálního bydlení – nebo sporným provedením stanovených opatření – jako v případě novely stavebního zákona. Většinově se ale závazky stanovené v Akčním plánu pro rok 2016 podařilo naplnit, proto se změny do budoucna dotkly především struktury dokumentu a důrazu na jasné provázání priorit, cílů a opatření.

Udržet růst, mobilizovat zahraniční potenciál, rozpracovat strategické kroky

Došlo ke snížení počtu priorit na pouhé tři – udržení hospodářského růstu, akcelerace potenciálu evropské a zahraniční spolupráce a příprava na budoucnost. Plán se také více soustředí na menší množství jasněji stanovených indikátorů, které mají pevně stanovenou gesci. Více opatření je formulováno projektově, tak, aby nebylo sporné, k jakému cíli mají přispívat.

Akční plán na podporu hospodářského růstu pro rok 2017 přebírá významné závazky z roku 2016, stejně jako hlavní milníky definované strategickými dokumenty přijatými v tomto roce – zejména v Akčním plánu pro rozvoj digitálního trhu, v iniciativě Průmysl 4.0, ve vyhodnocení plnění Akčního plánu na podporu malého a středního podnikání a dalších.

# Prioritní oblasti pro podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti

## Udržení hospodářského růstu

| **Gestor** | **Spolugestor** | **Opatření** | **Termín** |
| --- | --- | --- | --- |
| **CÍL: Efektivní využití investičních prostředků z evropských a národních zdrojů** | | | |
| *Indikátor: stav čerpání investičních výdajů (MF, MD, MPO, MMR, MŽP)* | | | |
| MMR |  | Vyhodnocení realizace Restrukturalizační strategie pro strukturálně znevýhodněné regiony | VI/2017 |
| MF, MD, MPO, MMR, MŽP |  | Revize využití investičních prostředků | každé čtvrtletí |
| MŽP | MPO, MZE, MMR, MV, MPSV | Vyhodnocení priorit Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR v letech 2015-16 a doporučení k prioritám pro roky 2018-19 | VI/2017 |
| **CÍL: Akcelerace investiční výstavby, tlak na dostavbu infrastruktury** | | | |
| *Indikátor: počet zahájených a realizovaných staveb v km (MD)* | | | |
| MPSV |  | Schválení zákona o sociálním bydlení | I/2017 |
| MD |  | Pravidelná aktualizace seznamu prioritních staveb, včetně harmonogramu jednotlivých etap přípravy staveb a zhodnocení možných rizik. | každé dva měsíce |
| MD |  | Návrh zajištění financování oprav silnic II. a III. třídy, včetně návrhu systémového řešení | II/2017 |
| MMR |  | Zpracování východisek pro přípravu nového stavebního zákona | III/2017 |
| MZV | MZE, MŽP | Návrh společného CZ-PL projektu ke splavnění Odry | III/2017 |
| **CÍL: Investice s vyšší přidanou hodnotou** | | | |
| *Indikátor: struktura připravovaných investičních akcí (MPO)* | | | |
| MPO |  | Informace o průběhu realizace investice GE Aviation - pro rok 2017 je v plánu zejména výběr lokace + vyhodnocení žádosti o investiční pobídku | VI/2017 |
| MPO |  | Analýza technické infrastruktury potřebné pro investice s vyšší přidanou hodnotou (tzn. např. dopravní napojení, komunikační infrastruktura apod. | IV/2017 |
| MPO |  | Změna investičních pobídek tak, abychom dokázali investice s vyšší přidanou hodnotou lépe atrahovat – schválení novely zákona o investičních pobídkách | VI/2017 |
| **CÍL: Podpora konkurenceschopnosti MSP** | | | |
| *Indikátor: výše a struktura podpory (MPO)* | | | |
| MPO |  | Vyhodnocení podpory zajištění rizikového kapitálu pro modernizaci MSP | každé čtvrtletí |
| MPO |  | Vyhodnocení podpory start-ups a inovativních firem | každé čtvrtletí |
| MPO |  | Vyhodnocení podpory energetických úspor v sektoru MSP | každé čtvrtletí |
| MSP |  | Schválení novely insolvenčního zákona | I/2017 |
| **CÍL: Efektivní politika na trhu práce** | | | |
| *Indikátor: vývoj zaměstnanosti, poptávky po zaměstnancích a výše průměrných mezd (MPSV)* | | | |
| MPSV |  | Předložení návrhu novelizace nařízení vlády o minimální mzdě | VI/2017 |
| MPSV |  | Důsledná kontrolní činnost zaměřená na rovné odměňování, nelegální práci, agenturní zaměstnávání včetně tzv. zastřeného zaměstnávání | průběžně |
| MPSV |  | Analýza kontrol zaměřených na nelegální práci a tzv. zastřené zprostředkování zaměstnání. | IV/2017 |
| MPSV |  | Podpora tuzemské pracovní mobility formou příspěvku na podporu regionální mobility a na přestěhování | průběžně |
| MPSV |  | Realizace cílených projektů přeshraniční migrace (Fast Track, zvláštní postupy pro zaměstnance z Ukrajiny atp.) | průběžně |
| MPSV |  | Vytvoření krajských a sektorových predikčních modelů pro předvídání potřeb trhu práce | VI/2017 |
| MŠMT | MPSV | Analýza efektivity stávajícího systému rekvalifikací | VII/2017 |
| MŠMT |  | Vytvoření informačního manuálu k rozvoji spolupráce zaměstnavatelských svazů se vzdělavateli | VI/2017 |
| MŠMT |  | Vytvoření informačních center spolupráce firem se školami na regionální úrovni | IX/2017 |
| MŠMT |  | Vytvoření standardů praktického vyučování u zaměstnavatelů a portfólia praktického vyučování žáků | IX/2017 |
| **CÍL: Efektivní výkon státní správy** | | | |
| *Indikátor: výše a struktura úspor (jednotlivé rezorty)* | | | |
| všechny rezorty |  | Snižování podílu outsourcovaných činností | průběžně |
| ÚV |  | Vyhodnocení přínosů a dopadů zavedení sektorových daní v návaznosti na analýzu odlivu dividend | VI/2017 |
| všechny rezorty |  | Fungování antibyrokratických komisí a zapojení do Ekoauditu | průběžně |

## Akcelerace potenciálu evropské a zahraniční spolupráce

| **Gestor** | **Spolugestor** | **Opatření** | **Termín** |
| --- | --- | --- | --- |
| **CÍL: Prioritní zájmy v evropské infrastruktuře** | | | |
| *Indikátor: definování zájmů a stanovení harmonogramu realizace  (MPO, MD)* | | | |
| MPO, MD |  | Analýza prioritních zájmů ČR v evropské komunikační, dopravní a energetické infrastruktuře a návrh kroků k jejich naplňování | III/2017 |
| MD |  | Zahájení výstavby prioritních úseků dálnic, které jsou součástí TEN-T, stanovených nařízením vlády č. 283/2016 Sb. | průběžně |
| **CÍL: Podpora exportu** | | | |
| *Indikátor: návrh nových nástrojů pro další akceleraci, využívanost stávajících nástrojů (MPO, MZV)* | | | |
| MPO | MF, MZE, MZV | Stabilizace ČEB a EGAP | IX/2017 |
| MPO | MZV | Vyhodnocení využívání stávajících nástrojů v rámci čtvrtletního vyhodnocení Exportní strategie ČR pro období 2012 až 2020 | III/2017 |
| MPO | MZV | Nová nabídka služeb a systémová podpora internacionalizace výrazně inovativních MSP. Aktivní nabídka služeb pro firmy zapojené do projektů podpory VaVaI. | III/2017 |
| ÚV | MPO, MZV | Vyhodnocení potenciálních dopadů „brexitu“ na zahraniční obchod v ČR a EU | III/2017 |
| MZV | MPO | Koncepce fungování Jednotné zahraniční sítě vůči českým exportérům z oblasti MSP | V/2017 |
| **CÍL: Efektivní zacílení výzkumu a inovací na podporu průmyslu a podnikání** | | | |
| *Indikátor: návrh nových nástrojů pro lepší zacílení VaVaI na podporu průmyslu a podnikání (MVVI)* | | | |
| MVVI |  | Zákon o podpoře VaVaI | I/2017 |
| MVVI |  | Implementace Metodiky 2017+ | průběžně |
| MVVI | MZV, MPO | Návrh kroků k realizaci vytvoření technologické výzkumné instituce na bázi německého Frauenhofer institutu | II/2017 |

## Příprava na budoucnost

| **Gestor** | **Spolugestor** | **Opatření** | **Termín** |
| --- | --- | --- | --- |
| **CÍL: Strategická energetická politika a péče o přírodní zdroje** | | | |
| *Indikátor: existence strategických dokumentů a harmonogramu prací (MPO, MZE, MŽP)* | | | |
| MZE |  | Revize stavu přípravy realizace významných vodních děl nadregionálního významu a v lokalitách nejohroženějších suchem | III/2017 |
| MŽP |  | Boj proti suchu prostřednictvím naplňování indikátorů Národního akčního plán adaptace na změnu klimatu | VI/2017 |
| MPO | MŽP | Analýza aktuálního a očekávaného vývoje v mezinárodní klimaticko-energetické politice včetně podrobné analýzy potenciálu energetických úspor a efektivnosti a scénářů konečné spotřeby energie a elektřiny v České republice do roku 2050 | III/2017 |
| **CÍL: Digitalizace** | | | |
| *Indikátor: existence strategických dokumentů a prováděcích akčních plánů (MPO, MPSV, MŠMT, ÚV)* | | | |
| MPO |  | Vyhodnocení realizace iniciativy Průmysl 4.0 | každé čtvrtletí |
| MŠMT |  | Zpracování analýz vyplývajících z Iniciativy Vzdělávání 4.0 a návrh navazujících opatření, včetně konkrétního harmonogramu | VI/2017 |
| MPSV |  | Vyhodnocení podkladové studie k Iniciativě Práce 4.0 a návrh navazujících opatření, včetně konkrétního harmonogramu | II/2017 |
| ÚV |  | Akční plán pro provedení konceptu Společnost 4.0 | VI/2017 |
| ÚV |  | Vytvoření metodiky pro tvorbu legislativních předpisů a pro hodnocení dopadů regulace z pohledu digitální agendy | III/2017 |
| ÚV |  | Vypracování ekonomické analýzy potenciálu sdílené ekonomiky | VI/2017 |
| **CÍL: Nové nástroje pro hospodářský rozvoj** | | | |
| *Indikátor: vyhodnocení udržitelnosti a rozvojových potřeb agend, které jsou zajišťovány s využitím evropských prostředků, navržení konceptu rozvojové banky a jejích nástrojů (MPO, MF, MMR)* | | | |
| MPO | MF, MMR | Analýza investičních potřeb průmyslu působícího v ČR a odpovídajících potřeb kapitálového posílení ČMZRB | IV/2017 |
| MPO | MF, MMR | Návrh transformace ČMZRB do národní rozvojové banky | VI/2017 |

# Použité strategie a koncepční materiály

**Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR a**

**Zprávy o plnění Akčního plánu na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR za 1.-3. čtvrtletí 2016**

**Akční plán podpory malých a středních podnikatelů**

**Akční plán pro rozvoj digitálního trhu**

**Aktualizace Exportní strategie ČR pro období 2012 až 2020**

**Aktualizace Státní energetické koncepce**

**Iniciativa Průmysl 4.0**

**Národní akční plán adaptace na změnu klimatu**

V materiálu jsou též promítnuty některé závazky vyplývající z usnesení vlády, Plánu legislativních prací vlády na rok 2016 a závěrů jednání RHSD, případně Porady ekonomických ministrů v roce 2016.